Утвержден

решением Коллегиального органа по развитию конкуренции

на территории Любимского муниципального района

от 30.01.2020. № 1

**Доклад**

**о состоянии конкуренции в Любимском муниципальном районе Ярославской области по итогам 2019 года**

1. **Внедрение на территории Любимского муниципального района элементов Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации**

Одним из основных направлений деятельности Администрации Любимского муниципального района является создание условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики.

Правительством Российской Федерации распоряжением от 17.04.2019г № 768-р утвержден Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации для установления системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности по развитию конкуренции на территории всей Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным утвержден Указ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618), которым в качестве приоритетного направления деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления предусмотрено активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации.

Указом № 618 также утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, предусматривающий первоочередные мероприятия, направленные на достижение ключевых показателей по развитию конкуренции.

В целях внедрения Стандарта развития конкуренции, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р (далее – Стандарт) и обеспечения комплексного подхода по реализации положений, предусмотренных в Указе № 618, во исполнение Указа Губернатора Ярославской области от 25.11.2019. № 344 на территории Любимского района разработан План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Любимском муниципальном районе до 01.01.2022 (далее – дорожная карта), который утвержден Постановлением администрации Любимского муниципального района от 05.11.2019 года № 09-0871/19.

Постановлением Администрации муниципального района от 28.12.2018 года № 09-1133/18 «Об определении Уполномоченного органа и создании Коллегиального органа по развитию конкуренции на территории Любимского муниципального района» определен Уполномоченный орган, ответственный за разработку документов по развитию конкуренции на территории Любимского муниципального района (далее – ЛМР), которым является отдел экономики администрации ЛМР; создан Коллегиальный орган по развитию конкуренции, утвержден его состав и Положение по работе Коллегиального органа, председателем которого определен Глава Любимского муниципального района. В 2019 году проведено 1 заседание Коллегиального органа по развитию конкуренции на территории района.

На официальном сайте Любимского муниципального района (http://любим-район.рф) в разделе «Экономика» имеется вкладка «Развитие конкуренции» - <http://любим-район.рф/razvitie-konkurencii.html> , в которой размещены действующие документы по развитию конкуренции. Между администрацией Любимского муниципального района и Правительством Ярославской области заключено Соглашение о внедрении в Ярославской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 10.02.2016 года.

В рамках проведения ежегодного мониторинга состояния и конкурентной среды на рынках товаров и услуг по Ярославской области муниципальный район принял участие в данном мониторинге путем выполнения квоты опроса населения района и предприятий – субъектов малого предпринимательства согласно доведенной квоты району. Ссылка на данный опрос была размещена на официальном сайте администрации района в разделе «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» - «Опросы мнения субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг» (<http://любим-район.рф/oprosy-mneniya-sub-ektov-predprinimatel-skoy-deyatel-nosti-i-potrebiteley-tovarov-i-uslug.html> ). Так же были проведены опросы:

* удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг и ценовой конкуренцией на рынках Ярославской области;
* Оценки удовлетворенности населения в сфере финансовых услуг и доступности для населения финансовых услуг Ярославской области;
* опрос предпринимателей Ярославской области, связанный с административным давлением на бизнес; и другие.

1. **Работа коллегиального органа по вопросам содействия развитию конкуренции**

Основной задачей Коллегиального органа по развитию конкуренции является выработка рекомендаций по совершенствованию конкурентной среды на территории Любимского муниципального района, стимулированию развития конкуренции.

Функциями данного органа являются:

* оценка состояния конкурентной среды на территории Любимского муниципального района, выявление и анализ факторов, ограничивающих конкуренцию в отраслях экономической деятельности на территории Любимского муниципального района;
* рассмотрение проекта перечня с аргументированным обоснованием выбора каждого рынка на территории Любимского муниципального района;
* рассмотрение и согласование проекта плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции на территории Любимского муниципального района;
* рассмотрение хода выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции на территории Любимского муниципального района, выработка предложений по его корректировке;
* рассмотрение и анализ результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг на территории Любимского муниципального района;
* рассмотрение иных документов, влияющих на состояние и развитие конкуренции на территории Любимского муниципального района;
* рассмотрение и утверждение ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг на территории Любимского муниципального района, а в случае необходимости представление замечаний, предложений и особых мнений членов Коллегиального органа для включения в доклад.

В состав Совета включены председатель Координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Главе ЛМР; Главы поселений; председатель Общественной палаты Любимского муниципального района и другие. В 2019 году проведено 1 заседание Коллегиального органа по развитию конкуренции на территории района.

1. **Структура бизнеса в муниципальном районе**

         По итогам 2019 года в муниципальном районе в различных сферах экономики функционировали 6 малых предприятий и 2 средних предприятия. Структура малых предприятий по видам экономической деятельности следующая: сельское хозяйство -16,7%, торговля – 33,3%; лесозаготовки – 33,3%, производство спецодежды – 16,7% и 16,7% - регулярные перевозки пассажиров прочим сухопутным транспортом в городском и пригородном сообщении.

         Численность субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.01.2020 года составляла 207 единиц (с учетом малых и средних предприятий).

1. **Состояние конкуренции на товарных рынках, включенных в план мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в Любимском муниципальном районе**

 В указанную «дорожную карту» включено 5 рынков:

* Рынок ритуальных услуг;
* Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды;
* Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;
* Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств;
* Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Рынок ритуальных услуг** включенв план мероприятий с целью создания условий для развития конкуренции на данном рынке услуг. В настоящее время на территории района на рынке ритуальных услуг ведут свою деятельность 3 организации, из них все частные. Рынок развивается, так в 2018 году в районе была зарегистрирована 1 новая организация, осуществляющая свою деятельность на рынке ритуальных услуг. Согласно п. 22 ч. 1 ст. 14, п. 17 ч. 1 ст. 15, п. 23 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения всех типов муниципальных образований относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется частными похоронными агентствами.

На рынке ритуальных услуг существуют следующие административные и экономические барьеры входа на рынок хозяйствующих субъектов:

- необходимость соблюдения требований санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 июня 2011 г. № 84 «Об утверждении СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения»;

- качество предоставляемых услуг на рынке должно соответствовать требованиям, устанавливаемым Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

- предоставление земельного участка для размещения места погребения органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством;

- необходимость получения положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы для создания новых мест погребения, реконструкции действующих мест погребения;

- рынки в населенных пунктах с небольшим количеством населения непривлекательны для рассматриваемого вида деятельности с точки зрения систематического получения дохода.

На 01 января 2020 года администрациями поселений проведен мониторинг правовых актов в сфере предоставления ритуальных услуг; администрацией района сформирован актуальный реестр хозяйствующих субъектов в данной сфере деятельности и размещен на официальном сайте администрации по адресу: <http://любим-район.рф/reestry-khozyaystvuyushcikh-sub-ektov.html>

**Для решения задачи по развитию конкуренции на рынке выполнения работ по благоустройству городской среды** в 2019 году в рамках реализации мероприятий губернаторского проекта «Решаем вместе» завершены работы по благоустройству 6 придомовых территорий и 1 общественной территории – обустройство комплексной спортивной площадки по ул.Юбилейная в г.Любиме. Ответственными исполнителями за достижение ключевого показателя являются органы местного самоуправления Любимского МР (городское поселение Любим).

Административными и экономическими барьерами входа на рынок хозяйствующих субъектов являются:

- низкая активность населения в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципальных образований;

- подготовка дизайн-проектов благоустройства дворовых территорий;

- проведение общественных обсуждений;

- разработка технической документации и прохождение экспертиз, в том числе государственных;

- вложение средств граждан, в том числе на внедрение современных технологий для объектов благоустройства.

С целью создания условий для развития конкуренции на рынке выполнения работ по благоустройству городской среды так же предусмотрены мероприятия реализации муниципальной программы «Доступная среда» и по информированию населения о действии данной программы. В рамках данной программы в районе созданы определенные условия для повышения уровня доступности для инвалидов приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, в том числе:

- проведен мониторинг состояния доступности 145 объектов и услуг;

- проведена паспортизация 72 объектов социальной инфраструктуры, определен уровень физической доступности обследуемых объектов для инвалидов;

- сформирован сводный реестр объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов в Любимском районе;

- по состоянию на 01 января 2020 года в рамках муниципальной программы «Доступная среда в Любимском районе» оборудовано 10 социально значимых объектов муниципальной собственности c целью повышения уровня их доступности для инвалидов.

**Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок** в 2019 году представлен 1 перевозчиком – ООО «Любимское автотранспортное предприятие», с которым на 2020-2021 годы также заключен муниципальный контракт на выполнение данного вида работ.

Факторами, ограничивающими конкуренцию в данной сфере являются: состояние автомобильных дорог не в полной мере отвечает требованиям ГОСТ к эксплуатационному состоянию дорог и обеспечению безопасности дорожного движения; небольшого пассажирооборота ввиду низкой численности населения района. Кроме того, административными и экономическими барьерами входа на рынок хозяйствующих субъектов являются:

- получение лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров;

- высокие первоначальные затраты при входе на рынок;

- тарифное регулирование стоимости проезда;

- выполнение требований к участникам открытого конкурса в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- плановые и внеплановые проверки со стороны контролирующих органов;

- затраты на установку оборудования для подключения к глобальной навигационной спутниковой системе (ГЛОНАСС).

На официальном сайте администрации по адресу <http://www.любим-район.рф/transport.html> размещены все нормативные правовые акты в сфере пассажирских перевозок.

**Рынок** **оказания услуг по ремонту автотранспортных средств** на территории района представлен 4 хозяйствующими субъектами частной формы собственности. Реестр хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке оказания услуг по ремонту автотранспортных средств размещен на официальном сайте администрации ЛМР по адресу: <http://любим-район.рф/reestry-khozyaystvuyushcikh-sub-ektov.html> . Административными и экономическими барьерами входа на рынок хозяйствующих субъектов являются:

- низкая платежеспособность потребителей услуги;

- ограниченное количество точек оказания услуг вблизи транспортной магистрали, позволяющих обслуживать значительную территорию;

- отсутствие квалифицированных кадров.

**Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»** представлен электросвязью в лице Ростелеком. Используется сотовая связь МТС, Мегафон, Теле-2, Билайн. При этом покрытие сотовой связью в отдаленных территориях района неустойчивое и требуется установка дополнительных вышек сотовой связи.

1. **Исполнение Плана системных мероприятий**

**по содействию развитию конкуренции в Любимском муниципальном районе Ярославской области до 01.01.2022 года**

Всего План системных мероприятий по содействию развитию конкуренции в Любимском муниципальном районе Ярославской области до 01.01.2022 года включает 11 разделов, в которые включены 19 мероприятий, в том числе мероприятия по оказанию информационно – консультационной поддержки по вопросам поддержки предпринимательства; по оптимизации процедур муниципальных закупок; мониторингу удовлетворенности потребителей качеством услуг; совершенствованию процессов управления муниципальной собственностью; и др. В течение 2019 года проводилась планомерная работа по исполнению данных мероприятий. В полном объеме выполнено 15 пунктов Плана мероприятий.

1. **Предложения по улучшению эффективности и результативности органов местного самоуправления в области содействия развитию конкуренции, повышения доступности, полноты, скорости, удобства получения официальной информации**

 Для дальнейшего развития конкуренции в районе необходимо:

- активнее содействовать развитию малого и среднего предпринимательства;

- привлекать инвестиции хозяйствующих субъектов в развитие экономики района.