

А К Т № 2

плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Управление социальной защиты населения и труда Администрации Любимского муниципального района по части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

г. Любим

5 апреля 2024 г.

На основании приказа начальника Управления финансов и экономики Администрации Любимского муниципального района от 20.03.2024 г. № 11 Комиссией в составе:

- Пазухина Светлана Викторовна - начальник Управления финансов и экономики Администрации Любимского муниципального района;
- Данилова Светлана Владимировна – начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности – главный бухгалтер Управления финансов и экономики Администрации Любимского муниципального района;
- Дмитриева Елена Алексеевна – начальник отдела финансового контроля Управления финансов и экономики Администрации Любимского муниципального района, проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Управлении социальной защиты населения и труда Администрации Любимского муниципального района.

Дата начала проведения проверки: 22.03.2024 г.

Дата окончания проведения проверки: 05.04.2024 г.

Основание проведения проверки – План проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2024 г.

Цель проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативных правовых актов.

Предмет проверки - контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предусмотренных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Наименование субъекта проверки: Управление социальной защиты населения и труда Администрации Любимского муниципального района (далее – Учреждение, Любимское УСЗНиТ, заказчик)

Юридический (почтовый) адрес: Ярославская область, г.Любим, ул. Набережная р. Обноры, д.1.  
ИНН 7618001602  
КПП 761801001

Учреждение действует на основании Положения, утвержденного Постановлением Администрации Любимского муниципального района Ярославской области от 07.04.2023 г. № 09-0196/23.

К полномочиям Управления относятся:

- реализация на территории Любимского муниципального района государственной политики в сфере социальной поддержки и социальной защиты граждан пожилого возраста и инвалидов, ветеранов, малоимущих граждан, семей, имеющих детей, а также иных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с законодательством.
- реализация государственной политики в сфере назначения социальной помощи и предоставления социального обслуживания.
- Реализация государственной политики в сфере охраны труда и социально-трудовых отношений.
- Реализация государственной политики в сфере опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными или ограниченными судом дееспособности, дееспособных совершеннолетних граждан, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности.
- Разработка и реализация муниципальных программ в пределах своей компетенции.

Начальником Учреждения в проверяемом периоде назначена Гусева М.А. (постановление Администрации Любимского муниципального района Ярославской области от 30.11.2015 г. № 09-0830/15.

Приказом от 13.01.2023 г. № 4в начальника Любимского УСЗНиТ правом электронной подписи электронных документов в единой информационной системе «zakurki.gov.ru» наделены Гусева М.А., Федорова Ю.М.

В ходе проверки использована информация с единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС).

В результате плановой проверки установлено:

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон № 44-ФЗ) в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

У заказчика создана контрактная служба, утверждено Положение о контрактной службе (приказ Любимского УСЗНиТ от 13.01.2023 г. № 4а).

В контрактную службу назначены 3 чел., 2 из которых прошли повышение квалификации в образовательной организации высшего образования «Международной академии бизнеса и новых технологий (МУБиНТ) по дополнительной профессиональной программе « Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов. Удостоверения о повышении квалификации 762402611627 регистрационный номер 7079 от 04.03.2020 г. и 762402611628 регистрационный номер 7080 от 04.03.2020 г., что соответствует ч.5 ст. 39 Закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г.

В соответствии с пунктом 2.8 Письма Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015 г. « О направлении методических рекомендаций» обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

При этом, в соответствии с пунктом 2.3 вышеуказанного Письма рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных пунктом 2.4 настоящих Методических рекомендаций.

Заказчику необходимо создать комиссию по осуществлению закупок в составе не менее трех человек, т.к. контрактная служба в данном учреждении не актуальна (совокупный годовой объем закупок заказчика менее ста миллионов рублей) и в 2024 году провести обучение членов комиссии.

Анализ структуры закупок в учреждении выявил следующее:

Бюджет Любимского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов принят Решением Собрания Представителей Любимского муниципального района Ярославской области 22.12.2022 г. № 41.

План-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (ПП № 1279 от 30.09.2019г. п.12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок).

Размещение плана-графика в единой информационной системе осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в единой информационной системе, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ПП № 1279 от 30.09.2019 г. п.21 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок).

Бюджетная смета на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждена 27.12.2022 года.

Приказом Любимским УСЗНиТ от 09.01.2023 г. № 2 утвержден план-график размещения закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

план-график размещен в ЕИС 09.01.2023 г.

В соответствии с планом-графиком, совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг на 2023 год составляет 938621,12 руб., а согласно реестра закупок за период с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г. 938621,13 руб.

Учреждением на нужды 2023 г. заключено 40 гражданско - правовых договоров с единственным поставщиком.

При проверке установлено, что в договорах с единственным поставщиком не указан пункт, часть, статья 44-ФЗ от 05.04.2013 г. « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по которой заключены договора:

- договор поставки № 41 от 01.03.2023 г. с ООО «Ситилинк» на сумму 75890 руб.;
- договор поставки № 92 от 12.04.2023 г. с ООО «Ситилинк» на сумму 72790 руб.;
- договор поставки № 309 от 16.11.2023 г. с ООО «Ситилинк» на сумму 36260 руб.

В Федеральном законе № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии предусмотрен пункт 29 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44 от 05.04.2013 г.

Заказчик заключил договор энергоснабжения № 76416001635 от 13.01.2023 г с ПАО «ТНС энерго Ярославль» на сумму 76200 по п.4 ч.1 ст. 93 ФЗ-44 от 05.04.2013 г.

Пунктом 8 ч.1 статьи 93 ФЗ-44 от 05.04.2013 г. предусмотрено оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II классов опасности, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения, по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ; по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа).

Заказчик заключил договора по п.4 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44 от 05.04.2013 г.:

- договор теплоснабжения № 36 от 13.01.2023 г. с Любимским МУП ЖКХ на сумму 88581,40 руб.,
- договор теплоснабжения № 48 от 29.05.2023 г. с Любимским МУП ЖКХ на сумму 79459,20 руб.,
- договор № Л0002 холодного водоснабжения и водоотведения с ГЛ ЯО «Северный водоканал» на сумму 16388,46 руб.,
- договор № 2233/11/ЯР0-2023-Любим на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 01.04.2023 г. с ООО «Хартия» на сумму 4985,52 руб.

Годовой объем закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44 от 05.04.2013 г. заказчик не превысил за 2023 год.

В Единой информационной системе данные договора не размещались, так как согласно ч.1 ст. 103 ФЗ-44 от 05.04.2013 г. в реестр контрактов не включается информация о контрактах (договорах), заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44 от 05.04.2013 г.).

В соответствии со статьей 30 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Данные закупки заказчик в проверяемом периоде не проводил.

Согласно Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 заказчик обязан составить и опубликовать отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заказчик за 2023 год в ЕИС опубликован 26.02.2024 г., в установленные законодательством сроки.

Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам работам услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг,

которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметом роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Часть 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 указанной статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ,

услуг и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Согласно части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов подлежат размещению в единой информационной системе.

Приказом Управления социальной защиты населения и труда Администрации Любимского муниципального района № 29 от 01.07.2016 г. утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Управления социальной защиты населения и труда Администрации Любимского муниципального района.

Приказом Управления социальной защиты населения и труда Администрации Любимского муниципального района № 28 от 01.07.2016 г. утверждены требования к закупаемым Управлением социальной защиты населения и труда Администрации Любимского муниципального района отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

По данным официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет в проверяемом периоде Учреждением не осуществлялись конкурентные процедуры, на которые распространяется обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства и иные характеристики, а также значения таких свойств и характеристик.

Заказчик осуществил закупки у единственного поставщика:

- договор поставки № 41 от 01.03.2023 г. с ООО «Ситилинк» на приобретение моноблока HIPER V6, 23.8", Intel core i5 11500, 16ГБ, 512ГБ SSD, Intel UHD Graphics 750, DVD-RV, Windows 10 Professional, черный (74ygcyxu7b) – 1 шт. на сумму 75890,00 руб.,

- договор поставки № 92 от 12.04.2023 г. с ООО «Ситилинк» на приобретение моноблока SunWind Ultra AiO27i, 27", Intel Core i7 10610U, 16ГБ, 512ГБ SSD, Intel UHD Graphics, Windows 11 Professional, черный (um27p7-adxw01) – 1 шт. на сумму 72790 руб.,

- договор поставки № 309 от 16.11.2023 г. с ООО «Ситилинк» на приобретение МФУ лазерный HP LaserJet V 236sdw черно-белая печать А4, цвет белый (9yug09a) – 1 шт. на сумму 36260,00 руб.

Закупленные товары, их характеристики, требования и цены отличаются от установленных требований и нормативных затрат, утвержденных Любимским УСЗНиТ № 28, 29 от 01.07.2016 г.

Соответственно, Учреждению необходимо разработать и утвердить новые требования к закупаемым видам товаров, работ, услуг и нормативные затраты на обеспечение функций Учреждения.

Проверка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

В соответствии с частями 1 и 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных указанных законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем) определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) для заказчика являлся приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

За проверяемый период Субъектом проверки конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не применялись.

У Заказчика отсутствовали закупки свыше ста тысяч рублей, поэтому он не проводил закупки товаров, работ, услуг через государственную информационную систему «Государственные закупки Ярославской области».

Проверка применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде при исполнении договоров случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контракта не установлено.



Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Субъектом проверки не применялись.

Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия или назначаться ответственное лицо.

Согласно приказа Управления социальной защиты населения и труда Администрации Любимского муниципального района от 13.01.2023 г. № 46 ответственным лицом за приемку товаров, работ, услуг возложена на руководителя учреждения Гусеву М.А.

Положение о приемке и проведении экспертизы при приемке товаров, выполненных работ, оказанных услуг утверждено приказом Управления социальной защиты населения и труда Администрации Любимского муниципального района от 13.01.2023 г. № 46.

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги использованы в рамках целей закупок для осуществления деятельности Учреждения.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено.

По результатам проведения плановой проверки установлены следующие нарушения законодательства в сфере закупок:

- нормативные затраты на обеспечение функций Управления социальной защиты населения и труда Администрации Любимского муниципального района Ярославской области не пересматривались с 2016 года;

- обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) не пересматривался с 2016 года;

- в договорах с единственным поставщиком отсутствует:

в 3-х - пункт, часть, статья ФЗ-44 от 05.04.2013 г., по которой заключены договора;

- следует создать комиссию по осуществлению закупок вместо контрактной службы и провести в 2024 году обучение членов комиссии.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований», утвержденным постановлением Правительством Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 1095, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Выдать заказчику Управлению социальной защиты населения и труда Администрации Любимского муниципального района Ярославской области представление об устранении нарушений.
2. Направить акт проверки прокуратуре Любимского района.

Акт составлен в 3 экземплярах на 10 листах.

Начальник управления

Пазухина С.В. Пазухина

начальник отдела  
бухгалтерского  
учета и отчетности –  
главный бухгалтер

Данилова С.В. Данилова

начальник отдела  
финансового контроля

Дмитриева Е.А. Дмитриева

Ознакомлен(а):

Начальник Управления социальной  
защиты населения и труда  
Администрации Любимского МР

Гусева М.А. Гусева