**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИИ ЛЮБИМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**от «14» сентября 2016 года № 09-0772/16**

**г. Любим**

**Об организации и проведении аварийно-спасательных работ**

**при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории**

**Любимского муниципального района**

В целях реализации положений федеральных законов от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2013 года № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения чрезвычайных ситуаций», постановления Администрации Любимского муниципального района от 27 февраля 2014 года № 09-0355/14 «Об утверждении Положения о муниципальном звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций  Любимского муниципального района», а также для организации и проведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях, Администрация Любимского

муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации и проведении аварийно-спасательных работ при возникновении чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Любимского муниципального района. (Приложение №1)  
2. Рекомендовать главам городского и сельских поселений Любимского муниципального района:  
2.1. Разработать и утвердить в установленном порядке положения о проведении аварийно-спасательных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций на подведомственных территориях.  
2.2. Довести до сведения руководителей предприятий, организаций, учреждений Положение о проведении аварийно-спасательных работ при возникновении чрезвычайных:

3. Признать утратившим силу постановление администрации Любимского муниципального района № 2 от 29.03.2006 года «Об организации и проведении аварийно-спасательных работ при чрезвычайных ситуациях в Любимском муниципальном районе».  
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы администрации Любимского муниципального района Степанова В.А..  
5. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава Любимского муниципального района А.В.Кошкин

Приложение 1  
к постановлению Администрации  
Любимского муниципального района  
от «14» сентября 2016 года № 09-0772/16

**ПОЛОЖЕНИЕ  
об организации и проведении аварийно-спасательных работ при возникновении чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории  
Любимского муниципального района**

**1. Общие положения**

Настоящее положение определяет порядок организации и проведения аварийно-спасательных работ (далее АСР) при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Любимского муниципального района.

АСР на объектах (территориях), подвергшихся воздействию аварий, катастроф или иных стихийных бедствий, осуществляются в целях спасения жизни и сохранения здоровья людей, снижения размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также для локализации зон чрезвычайных ситуаций, прекращения действия характерных для них опасных факторов.

АСР характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют их специальной подготовки и оснащения. В зависимости от вида, масштаба и характера чрезвычайной ситуации АСР проводятся силами специальных штатных и нештатных аварийно-спасательных формирований создаваемых на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от их организационно-правовых форм собственности.

Положением определен общий порядок проведения аварийно-спасательных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  
 В соответствии с ГОСТ Р 22.8.01-96 аварийно-спасательные работы (далее – АСР) в зоне чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) проводят с целью спасания людей и устранения угрозы их жизни и здоровью.  
 В соответствии с ГОСТ Р 22.8.01-96 аварийно-спасательные и аварийно-восстано-вительные работы в зоне ЧС предусматривают:  
- разведку в интересах проведения указанных работ;  
- инженерное обеспечение ввода и движения сил ликвидации в зоне ЧС;  
- локализацию и ликвидацию различных очагов повышенной опасности;  
- поиск, спасение, оказание первой медицинской помощи и эвакуацию пострадавших;  
- создание минимально необходимых условий для жизнеобеспечения населения в соответствии с ГОСТ Р 22.3.01-94;  
- обеспечение безопасности населения и сил ликвидации в зоне ЧС;  
- мероприятия по охране окружающей среды при ликвидации ЧС.

**2. Привлечение аварийно-спасательных формирований**

**к ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Привлечение аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными аварийно-спасательными формированиями объектах и территориях;

- в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

- установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайной ситуации;

- по решению уполномоченных на то должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих руководство деятельностью указанных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

Привлечение профессиональных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайной ситуации, по решению уполномоченных на то должностных лиц, должно сопровождаться обязательным принятием мер, обеспечивающих установленный законодательством Российской

Федерации уровень защищенности от чрезвычайных ситуаций объектов и территорий, обслуживаемых указанными службами и формированиями.

Привлечение дополнительных сил и средств производится на договорной основе, по решению руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации в соответствии с распоряжением Главы Любимского муниципального района.  
 Основные этапы проведения аварийно-спасательных работ при возникновении ЧС:  
- организация и проведение разведки, оценка обстановки в месте проведения спасательных работ по данным разведки;  
- прибытие в район ЧС формирований и взаимодействующих служб, участвующих в АСР;  
- постановка задачи формированиям, организация их взаимодействия и обеспечение выполнения поставленных задач;  
- проведение АСР;  
- контроль за изменением обстановки в ходе проведения АСР;  
- организация пунктов сбора пораженных и оказания медицинской помощи;  
- контроль за окончанием работ;  
- организованное убытие из района ЧС формирований и взаимодействующих служб, участвующих в АСР.  
 До ввода аварийно-спасательных формирований на территории (объекте) должна быть проведена разведка. При отсутствии времени или при необходимости АСР проводятся одновременно с разведкой. Разведка должна проводиться непрерывно.  
 Основные виды разведки и общие требования к ним определены ГОСТ Р 22.8.01-96.  
 Технологические приемы и способы ведения АСР зависят от вида ЧС, сложившейся на территории (объекте) и наличия сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС.  
 Порядок ведения АСР, соответствующих конкретным видам ЧС, определен инструкциями, правилами и иными нормативными правовыми актами, утвержденными соответствующими ведомствами.

**3. Организация проведения аварийно-спасательных работ**

Общее руководство организацией и проведением АСР при возникновении ЧС осуществляется комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального района (далее – КЧС и ОПБ МР).  
 Непосредственным руководителем АСР при возникновении ЧС является председатель КЧС и ОПБ МР. которому подчиняются оперативная группа КЧС и ОПБ и все подразделения, участвующие в проведении работ на объекте (территории).  
Решения руководителя АСР, направленные на ликвидацию чрезвычайной ситуации оформляются распоряжениями и являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

В случае крайней необходимости руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации вправе самостоятельно принимать решения:

- о проведении эвакуационных мероприятий;

- об остановке деятельности организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;

- о проведении аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;

- об ограничении доступа людей в зону чрезвычайной ситуации;

- об использовании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;

- о привлечении к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации нештатных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение АСР;

Руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации принимает все меры по незамедлительному информированию соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководства организаций о принятых им в случае крайней необходимости решениях.

Руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации имеет право на полную и достоверную информацию о чрезвычайной ситуации, необходимую для организации работ по её ликвидации.

В случае технологической невозможности проведения всего объема аварийно-спасательных работ руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации может принимать решения о приостановке аварийно-спасательных работ в целом или их части, предприняв в первоочередном порядке все возможные меры по спасению находящихся в зоне чрезвычайной ситуации людей.

Руководитель аварийно-спасательного формирования, прибывший в зону чрезвычайной ситуации первым, принимает на себя полномочия руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации , определенных законодательством Российской Федерации, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций .

**Руководитель АСР обязан:**

- произвести разведку и оценить обстановку на месте проведения спасательных работ; поставить задачи подразделениям (руководителям аварийно-спасательных работ на участках), организовать их взаимодействие и обеспечить выполнение поставленных задач;

- определить (назначить) место пункта управления и порядок связи с руководителями аварийно-спасательных работ;

- непрерывно следить за изменением обстановки в ходе аварийно-спасательных работ и принимать соответствующие решения, при необходимости вызывать дополнительные силы и средства и организовать их встречу и расстановку;

- создать резерв сил и средств, организовать посменную работу подразделений, питание и отдых людей;

- назначить ответственного за соблюдением мер безопасности;

- организовать пункты сбора пострадавших и оказания первой доврачебной помощи;

- организовать своевременное доведение информации об обстановке и ходе проведения аварийно-спасательных работ;

- по окончании работ заслушать руководителей аварийно-спасательных формирований, при необходимости лично убедиться в завершении работ на отдельных участках (секторах);

- определить порядок убытия с места аварийно-спасательных работ подразделений и взаимодействующих служб.

При определении необходимости в дополнительных силах и средствах руководитель аварийно-спасательных работ должен учитывать:

- динамику развития чрезвычайных ситуаций, воздействие определенных факторов до введения в действие вызванных сил и средств;

- требуемое количество сил и средств для проведения работ по спасению людей, вскрытию и разборке конструкций зданий и эвакуации имущества.

При внесении изменений в расстановку сил и средств, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ, руководитель аварийно-спасательных работ принимает решение об их перегруппировке и доводит его до руководителей подразделений (руководителей аварийно-спасательных формирований), указав порядок перегруппировки.

Руководство АСР осуществляется по всем имеющимся средствам связи.

**4. Проведение аварийно-спасательных работ**

**АСР включает в себя следующие виды работ:**

- разведку (рекогносцировку) объектов (территорий), где планируется проведение работ;

- проведение поисковых работ по обнаружению пострадавших людей, оказание им первой медицинской помощи и вывод их в безопасное место;

- выполнение аварийных работ по локализации и ликвидации факторов чрезвычайной ситуации, опасных для жизни и здоровья людей, и проведение работ по извлечению пострадавших, оказание им первой медицинской помощи и вывод (вынос) в безопасное место.

**4. 1. Разведка.**

При необходимости до ввода аварийно-спасательных формирований на объект (территорию) на них проводится комплексная (инженерная, радиационная, химическая, бактериологическая) разведка.

После разведки проводится рекогносцировка объекта (территории) с определением объемов и способов проведения аварийно-спасательных работ, необходимых для этого сил и средств.

К рекогносцировке в обязательном порядке привлекаются руководители аварийно-спасательных формирований.

Объект (территория) в случае необходимости разбивается на участки проведения работ.

Разведка объекта (территории), где планируется проведение АСР, должна установить:

- вид опасных факторов чрезвычайной ситуации, сложившейся на объекте (территории), способы их локализации и ликвидации;

- места нахождения и количество пострадавших, приемы и способы их спасения;

- необходимое количество и тип аварийно-спасательной техники и оборудования для проведения работ;

- состав и численность аварийно-спасательных групп;

- наличие участков, опасных для работы спасателей по причинам возможных взрывов, пожара, обрушения конструкций, истечения сильнодействующих ядовитых веществ, электросетей под высоким напряжением и других опасностей;

- возможность использования для проведения работ искусственных и естественных водоемов, расположенных в местах проведения АСР;

- состояние подъездных путей.

**4.2. Проведение поисковых работ по обнаружению пострадавших.**

Поиск мест нахождения людей в завалах производится с использованием:

- информации руководителей объекта, непосредственных свидетелей чрезвычайной ситуации;

- специально подготовленных поисковых собак;

- специальных поисковых приборов и инструментов;

- простукивания и прослушивания завалов.

Установленные места нахождения людей обозначаются указками и об этом извещаются все спасатели, работающие на данном участке.

**4.3. Выполнение аварийных работ по локализации и ликвидации факторов чрезвычайной ситуации опасных для жизни и здоровья людей и проведение работ по извлечению пострадавших.**

Приемы и способы выполнения работ по извлечению пострадавших зависят от состояния объекта, подвергшегося разрушению, и сведений о количестве и местах нахождения в нем пострадавших.

Руководителем АСР объект разбивается на участки (секторы) с назначением руководителей работ на участках, которые координируют действия выделенных в его подчинение подразделений. Непосредственное руководство подразделениями осуществляют их штатные руководители.

При наличии сведений о нахождении под завалами или в уцелевших помещениях (зданиях) людей основной задачей аварийно-спасательных подразделений является их поиск и спасение.

Как правило, на одном участке спасательные работы проводятся от начала до полного завершения одним составом спасателей в одну смену, а при большом объеме работ - в несколько смен. Вся информация о ходе спасательных работ передается по смене.

Инженерная техника для разборки завала над установленным местом нахождения людей применяется в исключительных случаях с обеспечением страховки от возможного падения поднимаемых и перемещаемых конструкций.

Руководителем АСР одновременно организуются первоочередные аварийные работы по ликвидации очагов горения, недопущению взрыва паров газо-воздушных смесей, истечения сильнодействующих ядовитых веществ и другие работы по локализации и ликвидации факторов чрезвычайной ситуации опасных для жизни и здоровья людей.

Первый заместитель Главы администрации

Любимского муниципального района В.А.Степанов