ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ЛЮБИМСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

от 29.12.2017 № 09-1264/17

|  |
| --- |
|  «Об утверждении муниципальной программы «Доступная среда в ЛюбимскомМР» на 2018-2020 годы» |

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы», постановлением Правительства Ярославской области от 10.10.2011 № 770‑п «О региональной программе «Доступная среда» на 2012 – 2018 годы», Уставом Любимского муниципального района, Администрация Любимского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Доступная среда в Любимском МР» на 2018-2020 годы.
2. Контроль за исполнением Постановления возложить на заместителя Главы Администрации Любимского муниципального района по социальной политике С.А. Васильева.
3. Признать утратившим силу Постановление администрации Любимского муниципального района Ярославской области от 17.02.2017 № 09-0263/17 «Об утверждении муниципальной программы «Доступная среда в Любимском МР» на 2017-2019 годы».
4. Постановление вступает в силу с момента официального опубликования в приложении к районной газете «Наш край» - «Любимский вестник».

 Глава Любимского А.В. Кошкин

 муниципального района

Приложение к постановлению Администрации

Любимского муниципального района

Ярославской области от 29.12.2017 № 09-1264/17

**Муниципальная программа**

**«Доступная среда в Любимском МР» на 2018-2020 годы**

СОГЛАСОВАНО

 Заместитель Главы Администрации

 Любимского муниципального района

 по социальной политике

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.А. Васильев

*)*

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Доступная среда в Любимском МР» на 2018-2020 годы  |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Управление социальной защиты населения и труда Администрации Любимского муниципального района |
| Куратор муниципальной программы | Заместитель Главы Администрации Любимского муниципального района по социальной политике С.А. Васильев |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2018-2020 годы |
| Цель муниципальной программы | Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) в Любимском районе. |
| Объём финансирования муниципальной программы из бюджета муниципального района, в том числе по годам реализации, *тыс.руб.* | Всего 410,3 тыс. руб.2018 год-410,3 тыс. руб.2019 год – 0,0 тыс. руб.2020 год – 0,0 тыс. руб.  |

Ответственный исполнитель- начальник Любимского УСЗН и Т М.А. Гусева

СОГЛАСОВАНО: отдел экономики И.В. Соколова

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости

решения ее программными методами

Программа разработана в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы», приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 06.12.2012 № 575 «Об утверждении примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения», постановлением Правительства Ярославской области от 10.10.2011 № 770‑п «О региональной программе «Доступная среда» на 2012 – 2018 годы».

Актуальность проблемы определяется наличием в социальной структуре общества значительного количества граждан с ограниченными возможностями.

В 2008 году Российская Федерация подписала Конвенцию Организации Объединенных Наций «О правах инвалидов» (далее – Конвенция ООН), что фактически утвердило принципы, на которых должна строиться политика государства в отношении инвалидов.

В положениях Конвенции ООН отражена необходимость принятия надлежащих мер по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к зданиям и сооружениям, окружающим человека в повседневной жизни, транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым для населения или предоставляемым ему наравне с другими гражданами. Данные меры, включающие выявление и устранение препятствий и барьеров, ограничивающих доступность среды жизнедеятельности, должны распространяться, в частности, на:

- здания, дороги, транспорт и другие объекты;

- социальные программы и услуги, способствующие эффективной социальной адаптации инвалидов;

- информационные, коммуникационные и другие службы.

Основным критерием доступности среды жизнедеятельности для инвалидов является снижение степени ограничения жизнедеятельности, выражающейся в способности к самообслуживанию, самостоятельному или с помощью других лиц передвижению, общению, контролю за своим поведением, обучению и способности к трудовой деятельности, путем проведения реабилитационных мероприятий, с одной стороны, и способности среды адаптироваться к возможностям и потребностям людей с ограниченными возможностями здоровья, с другой стороны.

Доступность среды жизнедеятельности зависит от степени доступа к ней следующих групп населения:

- люди с нарушением функции опорно-двигательного аппарата, использующие при передвижении вспомогательные средства (кресла-коляски, костыли, ходунки и другие приспособления);

- люди с нарушением функции органа зрения, использующие при ориентации в пространстве трости и собак-проводников;

- люди с нарушением функции органов слуха и речи;

- люди со сниженными ментальными возможностями, в том числе дети-инвалиды.

Также к маломобильным группам населения (далее – МГН) можно отнести престарелых людей, маленьких детей, людей с грудными детьми в колясках, граждан с временным расстройством здоровья и других лиц.

Законодательством Российской Федерации, в том числе федеральными законами от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, определены требования к органам власти и организациям независимо от организационно-правовой формы по созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, информации, а также ответственность за уклонение от исполнения данных требований.

Вместе с тем формирование доступной среды для инвалидов, несмотря на существующую правовую основу, находится в Российской Федерации на недостаточном уровне.

В Любимском районе проживают более 1200 лиц, в установленном порядке признанных инвалидами, из которых 32 ребенка-инвалида, 78 инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата, использующих при передвижении вспомогательные средства (кресла-коляски, костыли, ходунки и другие приспособления), 50 инвалидов с дефектами органа зрения, 24 инвалида по слуху и речи.

В среднем инвалиды составляют около 11,6 процентов населения Любимского района.

В настоящее время остается нерешенной важнейшая социальная задача – создание равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества. Социальная среда в большинстве своем остается неприспособленной для инвалидов.

Также активность данной категории граждан ограничивают психологические барьеры, обусловленные неуверенностью в себе, информационные барьеры, обусловленные отсутствием необходимой информации в различных областях знаний, социальные барьеры, связанные с непониманием проблем инвалидов окружающими их людьми.

Нерешенность данной проблемы порождает серьезные социально-экономические последствия, решение которых возможно только путем реализации комплекса мероприятий, направленных на устранение существующих препятствий и барьеров, обеспечение доступности для инвалидов и других МГН жилья, объектов социальной инфраструктуры, транспорта, средств связи, информации.

Многие инвалиды практически изолированы в своих квартирах из-за отсутствия в подъездах домов специальных пологих спусков (пандусов), из-за невозможности безопасного перемещения по улицам, неприспособленностью общественного транспорта к нуждам инвалидов. Таким образом, большинство социально значимых объектов из-за отсутствия элементарных приспособлений (пандусов, звуковых и световых указателей) недоступны для инвалидов, в связи с чем проблема создания доступной среды жизнедеятельности инвалидов и МГН остается актуальной.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181‑ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации (независимо от организационно-правовых форм) должны обеспечивать инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также возможность беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации.

Исходя из положений указанного закона одним из основных направлений государственной социальной политики, проводимой в отношении инвалидов, является комплексная реабилитация инвалидов, направленная на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов с целью восстановления их социального статуса и достижения материальной независимости.

Нерешенность проблемы формирования доступной среды порождает следующие серьезные социально-экономические последствия:

- дестимуляция трудовой и социальной активности инвалидов, которая негативно отражается на образовательном и культурном уровне инвалидов, а также уровне и качестве их жизни;

- высокая социальная зависимость, вынужденная изоляция инвалидов, осложняющая проведение медицинской, социальной и психологической реабилитации, выступающая в качестве самостоятельного фактора инвалидизации и предопределяющая возрастание спроса у инвалидов на медицинские и социальные услуги в стационарных и надомных условиях;

- равнодушное отношение к инвалидам в массовом сознании граждан и социальная разобщенность инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами, предопределяющие необходимость проведения соответствующих разъяснительных и образовательно-информационных кампаний;

- ограничение жизнедеятельности других МГН (лиц преклонного возраста, временно нетрудоспособных, беременных, людей с детскими колясками, детей дошкольного возраста).

Целесообразность решения проблемы обеспечения доступности среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН программным методом определяется следующими причинами:

- масштабность, высокая социально-экономическая значимость проблемы. Решение проблемы предполагает модернизацию, дооборудование существующих объектов социальной инфраструктуры;

- комплексность проблемы. Потребуются решение различных задач правового, финансового, информационного характера, затрагивающих интересы различных групп собственников, реализация соответствующего комплекса мероприятий;

- межведомственный характер проблемы. С учетом перечня задач, требующих решения, потребуется консолидация усилий учреждений и организаций Любимского района, общественной организации;

- длительность решения проблемы. Проблема может быть решена в течение ряда лет путем осуществления работ и комплекса мероприятий, взаимосвязанных по целям и задачам.

Сложившаяся ситуация определяет приоритеты государственной социальной политики, проводимой в области в отношении инвалидов и других МГН, и требует комплексного решения существующих проблем путем обеспечения полноценного уровня жизнедеятельности данных категорий граждан.

Эффективным механизмом реализации комплексного подхода к решению проблем доступности объектов и услуг для инвалидов и других МГН является межведомственное взаимодействие всех заинтересованных структур, включающих органы власти, учреждения, общественность. В целях обеспечения эффективного взаимодействия организаций и учреждений, общественной организации инвалидов по вопросам реализации государственной политики в отношении инвалидов на территории Любимского района постановлением Администрации Любимского муниципального района Ярославской области от 31 октября 2011 г. № 1079 «Об образовании координационного совета по делам инвалидов» образован координационный совет по делам инвалидов Любимского муниципального района, в состав которого входит председатель отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» Любимского МР.

2. Цель, задачи и целевые показатели (индикаторы) Программы

1. Целью Программы является повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) в Любимском районе.

2. Задачи Программы определяются ее целью и заключаются в следующем:

2.1. Оценка состояния доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Любимском районе.

Реализация указанной задачи позволит скоординировать деятельность организаций и учреждений при обеспечении доступности для данной категории граждан объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, при развитии системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов.

2.2. Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Любимском районе.

Реализация данной задачи будет способствовать созданию установленных Конвенцией ООН условий для максимально возможного осуществления инвалидами независимого от посторонней помощи образа жизни и трудовой деятельности.

2.3. Повышение доступности и качества реабилитационных услуг (развитие системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов) в Любимском МР.

Реализация данной задачи позволит повысить качество жизни данной категории граждан.

2.4. Формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения «отношенческих» барьеров в Любимском районе.

Реализация данной задачи обеспечит создание эффективно действующей системы информационного, консультативного обеспечения инвалидов и других МГН на основе традиционных и современных информационно-коммуникационных технологий, а также позволит устранить «отношенческие» барьеры в обществе.

3. Выполнение мероприятий Программы позволит обеспечить к концу 2020 года:

- увеличение доли объектов социальной инфраструктуры, в которых проведен мониторинг (обследование) на предмет доступности для инвалидов и других МГН;

- повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов;

-увеличение доли инвалидов, обеспеченных по медицинским показаниям средствами реабилитации для инвалидов по перечню средств реабилитации, предоставляемых бесплатно за счет средств областного бюджета инвалидам, проживающим на территории Любимского района, в заявленной потребности в средствах реабилитации до 100 процентов;

- увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов.

**3. Сроки реализации муниципальной программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей**

Срок реализации муниципальной программы 2018-2020 годы. Выделение этапов не предусматривается. Мероприятия реализуются постепенно, на протяжении всего действия муниципальной программы.

**4. Перечень мероприятий муниципальной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов**

Мероприятия муниципальной программы подробно описаны в таблице 2.

**5. Сводные целевые индикаторы муниципальной программы**

Сводные целевые индикаторы приведены в таблице 1

**6. Информация по финансовому обеспечению за счет всех источников финансирования (с расшифровкой по главным распорядителям бюджетных средств, мероприятиям, а также по годам реализации муниципальной программы)**

Объем финансовых ресурсов муниципальной программы в целом составляет 410,3 тысяч рублей. Финансирование осуществляется за счет средств муниципального бюджета.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | 2018г. | 2019г. | 2020 г. | Итого | главный распорядитель бюджетных средств |
| муниципальный бюджет | 410,3 | 0 | 0 | 410,3 | УК и МП, АЛМР |
| всего  | 410,3 | 0 | 0 | 410,3 |  |

**7. Порядок оценки эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности муниципальной программы проводится по всем целевым индикаторам, приведенным в таблице №2 Управлением социальной защиты населения и труда администрации Любимского МР и осуществляется в целях оценки планируемого вклада результатов муниципальной программы в социально-экономическое развитие Любимского района в соответствии с приложением 2 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Любимского района Ярославской области и закрепления процедуры изменения (корректировки) или досрочного прекращения данных программ с учетом фактически достигнутых результатов в ходе реализации, утвержденному постановлением Администрации Любимского муниципального района Ярославской области от 27.12.2013 г. № 09-1514/13

 Таблица № 1

Сводные целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование задачи | Результат |
| Наименование | Единица измерения | Годы |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 8 | 9 |  |
| 1. | Оценка состояния доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Любимском районе. | Доля объектов социальной инфраструктуры, в которых проведен мониторинг (обследование) на предмет доступности для инвалидов и других МГН, среди общего количества объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН | % | 100 | 100 | 100 |
| Доля объектов социальной инфраструктуры, для которых сформированы и актуализированы паспорта доступности, среди общего количества объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН  | % | 100 | 100 | 100 |
| Доля приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, нанесенных на единую карту доступности объектов и услуг Ярославской области по результатам их паспортизации, среди всех приоритетных объектов на территории Любимского района | % | 100 | 100 | 100 |
| 2. | Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Любимском районе. | Количество приоритетных объектов социальной инфраструктуры, адаптированных для инвалидов и других МГН в соответствии с разработанной проектно-сметной документацией. | количество объектов | 8 | 9 | 10 |
| 3. | Повышение доступности и качества реабилитационных услуг (развитие системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов) | Доля инвалидов, обеспеченных по медицинским показаниям средствами реабилитации для инвалидов по перечню средств реабилитации, предоставляемых бесплатно за счет средств областного бюджета инвалидам, проживающим на территории Ярославской области, в заявленной потребности в средствах реабилитации | % | 100 | 100 | 100 |
| 4. | Формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения «отношенческих» барьеров  | Количество публикаций в средствах массовой информации в целях формирования общественного мнения в отношении инвалидов | Количество публикаций | 3 | 3 | 3 |
| Количество заседаний координационного совета по делам инвалидов Любимского МР | Количество заседаний | 2 | 2 | 2 |
| Доля инвалидов, участвующих в культурно-массовых мероприятиях при совместном участии инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами от общего количества инвалидов, проживающих в Любимском районе | % | 30 | 30 | 35 |

 Таблица № 2

**Перечень мероприятий**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятия | Исполнители | Срок исполнения | Объем финансирования (тыс.руб.) |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| ***Программа «Доступная среда» на 2018-2020 годы*** |  | 2018-2020 | 410,3 | - | - |
| **Задача 1. Оценка состояния доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Любимском районе** |
| 1.1. | Организация мониторинга (обследования) на предмет доступности для инвалидов и других МГН объектов социальной инфраструктуры | АЛМРУСЗН и Т | 2018-2020 | - | - | - |
| 1.2. | Актуализация паспортов доступности объектов социальной инфраструктуры  | АЛМР,АГПЛ, АСПУСЗНиТУКиМПУО, ЦРБ, ЦЗН.  | 2018-2020 | - | - | - |
| 1.3 | Создание и ведение реестра объектов и услуг, доступных для инвалидов и других МГН | УСЗН и Т | 2018-2020 | - | - | - |
| 1.4 | Актуализация карты доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МНГ  | УСЗН и Т | 2018-2020 | - | - | - |
| **Задача.2. Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Любимском районе.** |
| 2.1 | Оборудование административного здания по адресу: г. Любим, ул. Набережная реки Обноры, д.1 с целью обеспечения доступности для инвалидов | АЛМР | 2018 | 246,0 | - | - |
| 2.2 | Оборудование МУК «Любимский РДК» с целью обеспечения доступности для инвалидов | УК и МП | 2018 | 164,3 | - | - |
| **Задача 3. Повышение доступности и качества реабилитационных услуг (развитие системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов)** |
| 3.1. | Организация работы по обеспечению инвалидов с ограниченными возможностями передвижными специальными средствами и приспособлениями для оборудования и оснащения жилых помещений | УСЗН и Т | 2018-2020 | - | - | - |
| **Задача4. Формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения «отношенческих» барьеров** |
| 4.1 | Информирование граждан в СМИ в целях формирования общественного мнения в отношении инвалидов | Редакция районной газеты «Наш край» | 2018-2020 | - | - | - |
| 4.2 | Организация деятельности координационного совета по делам инвалидов | АЛМР,УСЗН и Т | 2018-2020 | - | - | - |
| 4.3 | Проведение культурно-массовых мероприятий при совместном участии инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами | УКиМП, КЦСОН ВОИ, УСЗНиТ | 2018-2020 | - | - | - |

Список используемых в таблице сокращений:

МГН – маломобильные группы населения

КЦСОН – муниципальное учреждение Любимский комплексный центр социального обслуживания населения

УК и МП-Управление культуры и молодежной политики администрации Любимского МР

УСЗН и Т-Управление социальной защиты населения и труда администрации Любимского МР

ВОИ – Любимское отделение Ярославской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»

АЛМР - Администрация Любимского муниципального района

АГПЛ – Администрация городского поселения Любим

АСП – Администрации сельских поселений

ЦЗН – Государственное казенное учреждение Ярославской области «Центр занятости населения Любимского района»

ЦРБ – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Любимская центральная районная больница»

УО – Управление образования Администрации Любимского муниципального района